



Rovviltnemnda

Forvaltningsregion 2

Sak 1/2021 Budsjettet 2021 - fordeling av midler til forebyggende tiltak mot rovviltskader og konfliktdempende tiltak (FKT) og drift av rovviltnemnda og sekretariatet

Saksutredning fra sekretariatet

Følgende dokumenter legges til grunn for saksframlegget:

- [Rovviltforliket i 2011 \(Representantforslag 163 S 2010-2011\)](#) - sikre en rask og effektiv håndtering av spørsmål knyttet til løpende forvaltning av rovvilt.
- [Forskrift 1. januar 2013 nr. 3 om tilskudd til forebyggende tiltak mot rovviltskader og konfliktdempende tiltak.](#)
- [Forvaltningsplan for rovvilt i region 2 – Sør-Norge, april 2017.](#)
- Omsøkte FKT-tiltak fra fylkene.
- Planleggingsramme for regionale rovviltnemnder 2021 – *forebyggende og konfliktdempende tiltak (FKT) og drift*, fra Miljødirektoratet datert 24.02.2021.

Saksopplysninger

Planleggingsrammer for 2021

Tabell 1. Planleggingsramme for rovviltregionene i 2021.

Region	Tilskudd Kap. 1420.73	Tjenestekjøp Kap. 1420.21	Drift av nemnder/sekretariat Kap. 1420.21
1	750 000	350 000	475 000
2	2 750 000	400 000	500 000
3	5 000 000	1 000 000	550 000
4	4 500 000	600 000	550 000
5	16 000 000	1 000 000	700 000
6	13 000 000	1 200 000	800 000
7	9 000 000	500 000	825 000
8	15 000 000	1 800 000	1 200 000
SUM	66 000 000	6 850 000	5 600 000

Midler fra Miljødirektoratet skiller mellom tilskudd kap. 1420.73 og tjenestekjøp og drift av nemnder/sekretariat, begge kap. 1420.21. Ramma for region 2 er økt med 50 000 til tjeneste kap. 1420.21 og med kr 25 000 til drift av nemnda/sekretariat.

Sentrale føringer

Statsforvalteren i Oslo og Viken har sekretariatsansvar for to regionale rovvilt nemnder – region 2 (Vestfold, Buskerud, Telemark og Aust-Agder) og region 4 (Oslo, Akershus og Østfold) og får søknader og midler for to rovviltregioner i 2021. Håndteringen av søknader innenfor Oslo og Viken, og Agder som også inngår i to rovviltregioner, må derfor koordineres.

Rovvilt nemnda skal med utgangspunkt i planleggingsramma fordele midler til ulike typer av tiltak og fordele dem mellom fylkene i regionen. Etter nemndas vedtak vil Miljødirektoratet fordele midler til forebyggende og konfliktdempende tiltak til de respektive Statsforvalterne i regionen.

Statsforvalterne behandler og prioriterer mottatte søknader i tråd med fastsatt regelverk for tilskuddsordningen, føringer for prioriteringer og strategier for bruken av forebyggende og konfliktdempende tiltaksmidler gitt i forvaltningsplanen. Statsforvalterne kan ikke overføre midler seg imellom uten skriftlig aksept fra Miljødirektoratet. Midlene skal i tillegg dekke løpende kostnader hver enkelt Statsforvalter har til administrering og kunngjøring ved kvotejakt og lisensfelling.

Kapittel 1420.73 - Tilskudd til rovvilttiltak

Formålet med tilskuddsordningen er å forebygge rovvilt skader i husdyrhold og tamreindrift gjennom å finansiere forebyggende tiltak. Videre skal midlene brukes til godtgjøring ved forsøk på skadefelling av rovvilt utført av kommunale/interkommunale fellingslag, der kommuner søker å få refundert påløpte utgifter av Statsforvalteren. Midlene skal også bidra til å dempe konflikter og øke verdiskaping knyttet til forekomst av rovdyr i lokalsamfunn.

Kapittel 1420.21 – drift av nemnder og sekretariat

Tildelte midler skal dekke møtegodtgjørelser/reiser til nemnda, møteutgifter og drift av sekretariatet. I tillegg skal det reserveres midler til betjening av en felles vakttelefonordning/rovviltberedskap for å ivareta behovet for hurtig saksbehandling i beitesesongen.

Dette er i tråd med rovviltforliket i 2011, hvor det ble pekt på å sikre en rask og effektiv håndtering av spørsmål knyttet til løpende forvaltning av rovvilt, herunder blant annet svar på søknader om fellingstillatelse på rovdyr.

Kapittel 1420.21 - tjenestekjøp

Tildelte midler skal brukes til tjenestekjøp og forskningsaktivitet i regi av Miljødirektoratet og rovvilt nemndene. Dette kan være forsknings- og utredningsoppgaver som bidrar til å utvikle og iverksette effektive forebyggende tiltak eller evaluere effekter av igangsatte tiltak. Midler til beredskapsordninger hos Statsforvalterne avsettes fra denne posten.

Siden 2015 har Rovvilt nemnda avsatt en felles sum for hele regionen som beredskap til eventuelle fellingsforsøk utført av kommunale/interkommunale fellingslag. Dette er en ordning som har fungert godt, og som sekretariatet mener bør videreføres. Se under avsnittet om «Sekretariatets innstilling til fordeling av midler».

Fellingsvederlag (rovviltforskriften § 9) og godtgjøring ved fellingsforsøk etter refusjonskrav fra kommunene (rovviltforskriften § 9a), må dekkes av nemndene innenfor tildelte rammer av kapittel 1420.73. Rovviltnemndene skal årlig vurdere hvilket beløp som skal avsettes til iverksetting av fellingsforsøk i lokal regi (administrasjon og organisering ved første gangs iverksettelse av en fellingstillatelse).

Fellingsforsøk godtgjøres med en sats på kr 1 600/jeger/dag. Dette gir ei ramme på kr 56 000 ved inntil fem deltakere og et fellingsforsøk som pågår i sju dager. Normalt vil ramma økes dersom forsøket pågår over flere dager. I tidligere vedtak om kvote og vilkår for betinget skadefelling har nemnda lagt seg på ei ramme på inntil kr 50 000. Vi foreslår å videreføre denne ramma.

I tråd med rovviltforliket i 2011 er det ønskelig å sikre en rask og effektiv håndtering av spørsmål knyttet til løpende forvaltning av rovvilt, herunder svar på søknader om fellingstillatelse på rovvilt og aktuelle forebyggende tiltak i akutte situasjoner. Nemnda vedtok i 2013 å innføre en beredskapsordning med tildeling til den enkelte fylkesmann over kapittel 1420.21. Ordningen har siden vært videreført.

FKT-søknader mottatt av Statsforvalterne

Statsforvalterne i region 2 har med hjemmel i § 16 om dispensasjon i forskrift om tilskudd til forebyggende tiltak mot rovviltskader og konfliktdempende tiltak, utsatt søknadsfrist til 15. februar. En oversikt over årets mottatte søknader og omsøkte beløp er gitt i tabellen under.

Tabell 2. Oversikt over søknader om tilskudd til forebyggende og konfliktdempende tiltak i rovviltregion 2 i 2021.

Type tiltak	Vestfold og Telemark		Oslo og Viken (Buskerud)		Agder (Aust-Agder)	
	Antall	Beløp	Antall	Beløp	Antall	Beløp
Konfliktdempende	4	1 055 000	5*	821 500*	3	215 000
Forebyggende	28	1 700 807	32	2 164 906	2	245 000

*Alle fem søknadene er fellessøknader til region 2 og 4.

Søknader om tilskudd til konfliktdempende tiltak

Norske kadaverhuner har søkt alle tre Statsforvalterne om kr 15 000 til rådgivning og beredskap for saueneeringen. NINA søker Statsforvalterne i Vestfold og Telemark om kr 150 000, Agder om kr 150 000 og Oslo og Viken om kr 600 000 til å videreføre viltkamerastudiet (SCANDAM) som har pågått siden 2010. Sistnevnte beløp gjelder både region 2 og 4.

Rovdyrskolen Stiftelsen Bjørneparken Rovdyrsenter har søkt om kr 60 000 fra Statsforvalteren i Vestfold og Telemark og i kr 100 000 fra Oslo og Viken (region 2 og 4).

Statsforvalteren i Ve/Te har i tillegg mottatt en søknad om tilskudd til å kartlegge tapsårsaker hos sau i Tokke kommune. Søknadsbeløpet er på kr 830 000. Statsforvalteren i Agder har i tillegg mottatt en søknad om samlinger og treninger av interkommunalt skadefellingslag i Aust-Agder på kr 50 000.

Sekretariatets vurdering av fordeling av midlene

Forebyggende tiltak mot rovviltskader og konfliktdempende tiltak – kapittel 1420.73

Tiltak i beiteområder/fylkene

Prioriteringer for bruk av midler til forebyggende og konfliktdempende tiltak (FKT) er nedfelt i forvaltningsplanen. Sekretariatet har ut fra denne lagt vekt på omfanget av tap av sau på utmarksbeite, rovviltsituasjonen (geografisk fordeling av familiegrupper av gaupe i regionen, jamfør sak 10/2020 om kvotejakt på gaupe 2021) og innkomne søknader om midler til prioriterte tiltak. Det er også sett på tidligere vedtak i nemnda og fordeling av midler. I tabellen under vises en oversikt over midler til forebyggende tiltak som er tildelt hvert enkelt fylke de tre siste årene.

Tabell 3. Midler til forebyggende og konfliktdempende tiltak (1420.73) fordelt av rovviltnemnda til fylkene de siste tre årene.

Fylke	2018	2019	2020
Aust-Agder	195 000	215 000	80 000
Telemark	780 000	860 000	790 000
Vestfold	25 000		
Buskerud (Oslo og Viken)	1 030 000	1 175 000	1 480 000

Buskerud og Telemark har størst skadeomfang, og det er også her søknadsomfanget er størst.

Taps- og bestandssituasjonen i regionen

Tallene i tabellen under er hentet fra Rovbasen. Der er det ikke lenger mulig å skille mellom regioner eller tidligere fylker. Det er fortsatt flest søknader fra Buskerud og Telemark. Størstedelen av søknadene i Agder, er fra region 1.

Tabell 4. Sau og lam erstattet som tap til rovvilt i fylkene i region 2 i 2020 (tallene er hentet fra Rovbasen).

Fylke	Antall søknader	Erstattet		Beløp i kr
		Sau	Lam	
Viken (også region 4)	37	75	358	1 048 247
Vestfold og Telemark	27	27	225	596 076
Agder (også region 1)	40	146	445	1 696 219
Totalt	104	248	1 028	3 340 542

Drift av rovviltnemnda og sekretariatet – kapittel 1420.21, kr 500 000

Midler til å dekke møtegodtgjørelse/reiser til nemnda og drift av sekretariatet, tildeles samlet over kapittel 1420 post 21. Nemnda må derfor avsette midler til egen og sekretariatets drift. Sekretariatet foreslår å avsette samme beløp til drift av nemnda som tidligere. Økningen i budsjettposten på 25 000 kr er tildelt i tråd med innmeldt behov i forbindelse med pågående revisjon av forvaltningsplanen.

Tjenestekjøp – kapittel 1420.21, kr 400 000

Midler til tjenestekjøp og forskningsaktivitet blir tildelt over kapittel 1420.21 - tjenestekjøp. Dette kan for eksempel være forsknings- og utredningsoppgaver som bidrar til å utvikle og iverksette effektive forebyggende tiltak, eller evaluere effekter av igangsatte tiltak. Utgiftene til dette skal dekkes over en driftspost, og ikke en tilskuddspost. Ramma er økt med kr 50 000 som følge av et innmeldt behov knyttet opp mot å få oppdatert Rovbasen med bestandsdata om kongeørn i region 2.

Rovviltnemnda formaliserte i 2013 en beredskapsordning/vaktttelefon i regionen fra og med 15. mai til og med 15. oktober (tilsvarende fem måneder i beitesesongen). Utgiftene ved dette har blitt finansiert over tjenestekjøp – kapittel 1420.21 - tildelt den enkelte fylkesmann. Sekretariatet anbefaler at denne posten fortsatt dekker opp kostnader ved beredskapsordningen og vakttelefoner hos nå statsforvalterne.

Til denne beredskapen drifter Statsforvalterne egne informasjons- og beredskapstelefoner i beitesesongen og under periodene med lisensfelling og kvotejakt. I 2020 ble det innført felles sms-varslingstjeneste i regionen som driftes og bekostes av sekretariatet (Statsforvalteren i Oslo og Viken).

Per i dag er det ingen annen budsjettmessig dekning for disse ordningene, og det vil være rimelig å avsette midler knyttet til vakt- og beredskapsordningen i fylkene/statsforvalterne. Vi anbefaler å avsette samme beløp per fylke som i 2020. Merkostnader ved sms-varslingstjenesten bør dekkes med kr 40 000 til sekretariatet som administrerer og bekoster denne ordningen (tilsvarer en økning på kr 10 000 fra i fjor, basert på erfaringene i 2020 og påløpte kostnader hittil i år).

Sekretariatets innstilling til fordeling av midler

Sekretariatets innstilling til fordeling følger av oppsettet i tabellen under.

Sekretariatet viser til vurderingene over og tilrår en fordeling av den økonomiske ramma i henhold til tabell 5, der drift av nemnder og sekretariat kapittel 1420.21 deles mellom drift av rovviltneemnda og drift av sekretariatet. Forslaget innebærer kun små justeringer fra budsjettet for 2020.

I tillegg til tjenestekjøp skal også forskningsaktivitet i regi av direktoratet og rovviltneemndene dekkes over driftsposten 21. Tjenestekjøp kapittel 1420.21 foreslås fordelt mellom beredskapsordningen hos Statsforvalterne og tilskudd til NINAs prosjekt SCANDCAM i Vestfold og Telemark. Prosjektet er de siste årene delfinansiert av Rovviltneemnda i region 2. Resultatene av dette prosjektet vil være av stor verdi for regionen, og sekretariatet anbefaler derfor at det fortsatt gis bidrag via regionale midler.

Tilskudd kapittel 1420.73 til forebyggende tiltak mot rovviltskader og konfliktdempende tiltak foreslås fordelt i henhold til omsøkte midler, skadeutvikling og tidligere års fordeling til fylkene.

Beredskapsmidler til akutte hendelser

Tidligere års erfaringer har vist at det er svært utfordrende å skulle avsette midler til beredskap og akutte skadesituasjoner i hvert fylke. Dette omfatter spesielt godtgjørelser ved fellingsforsøk og gjennomføring av akutte forebyggende tiltak. Slike hendelser oppstår uforutsigbart og vil variere mellom år og områder (fylker). Å avsette årlige midler til slike hendelser, spesielt i vår region med tre Statsforvaltere, er særdeles utfordrende.

De siste tre årene har sekretariatet forvaltet midlene som regnskapsførende enhet og mottatt søknader og krav via de øvrige Statsforvalterne. Erfaringene fra dette har vært positive. I 2020 avsatte Rovviltneemnda kr 200 000 til beredskap/akutte hendelser i vår region.

Med bakgrunn i Miljødirektoratets signaler om at de også i år har valgt å beholde noen akuttmidler sentralt for spesielle hendelser, og derav noe redusert tildeling til regionene, vurderer vi at det også i år vil være tilstrekkelig å avsette kr 200 000 til dette formålet.

Forslag til vedtak

Rovviltnemnda i region 2 vedtar en slik fordeling av rovviltmidler over kapittel 1420 post 21 og 73:

Tabell 5. Innstilling til fordeling av kapittel 1420 post 21 og 73.

	Tilskudd 1420.73, kr	Tjenestekjøp 1420.21, kr	Drift av nemnda og sekretariat 1420.21, kr
Ramme for region 2	2 750 000	400 000	500 000
Rovviltnemnda, drift			160 000
Sekretariatet, drift			340 000
Beredskap og akutte situasjon, felles for alle fylkene, forvaltes av sekretariatet	200 000		
Sms-varsling, felles		40 000	
Oppdatere Rovbasen med bestandsdata om kongeørn		50 000	
Fordeling til fylkene:	2 550 000	310 000	500 000
Aust-Agder (Agder)	175 000	90 000	
Vestfold og Telemark	825 000	90 000	
Buskerud (Oslo og Viken)	1 550 000	130 000	500 000