

Vedlegg 1 – Faktagrunnlag til fellessak 3/2026

ROVVILTNEMNDENE I REGION 4 og 5

Vedlegg 1 - Faktagrunnlag

Dette vedlegget gir en samlet framstilling av det rettslige og faktiske grunnlaget som ligger til grunn for sekretariatets saksutredning i *fellessak 3/2026 – anbefaling av kvote og område for lisensfelling av ulv 2026/2027*. Det redegjøres for relevant regelverk, politiske føringer, rettspraksis og bestandsmessige forhold av betydning for nemndas behandling av saken.

Innhold

1. Regelverk, politiske føringer og domsavsigelser	2
1.1. Regelverk	2
1.1.1 Naturmangfoldloven	2
1.1.2 Forskrift om forvaltning av rovvilt	3
1.2. Politiske føringer	4
1.3. Relevante domsavgjørrelser.....	5
2. Beregnet effekt av beskatning	6
3. Status og informasjon om kjente ulvarevir fra vinteren 2025/2026.....	8
3.1 Helnorske revir	9
3.1.1 Slemdalen	9
3.1.2 Julussa	9
3.1.3 Gråberget.....	9
3.1.4 Møkeren.....	9
3.1.5 Disenå.....	9
3.1.6 Setten	9
3.1.7 Mangen	10
3.1.8 Østmarka	10
3.2 Grenserevir	11
3.2.1 Halåa.....	11
3.2.2 Kynna.....	11
3.2.3 Kymmen	11
3.2.4 Boksjø.....	11
3.3 Revirer tatt ut på lisensfelling/skadefelling vinteren 2025/2026	11
4. Beitedyr.....	12
4.1 Beitedyr innenfor ulvesonen	12
4.2 Beitedyr utenfor ulvesonen i region 4 og 5	13
5. Skadehistorikk.....	13
5.1 Skadehistorikk innenfor ulvesonen	13
5.2 Skadehistorikk utenfor ulvesonen i region 4 og 5	14

1. Regelverk, politiske føringer og domsavsigelser

1.1. Regelverk

Sekretariatet viser nedenfor til bestemmelser i naturmangfoldloven og rovviltforskriften som vurderes som relevante for saken.

1.1.1 Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven trådte i kraft 1. juli 2009 og gir overordnede rammer for forvaltningen av naturmangfoldet. Vedtak etter rovviltforskriften skal også vurderes opp mot naturmangfoldlovens bestemmelser. Nedenfor gjengis de bestemmelsene som er mest relevante for saken.

§ 5. (forvaltningsmål for arter)

Målet er at artene og deres genetiske mangfold ivaretas på lang sikt og at artene forekommer i levedyktige bestander i sine naturlige utbredelsesområder. Så langt det er nødvendig for å nå dette målet ivaretas også artenes økologiske funksjonsområder og de øvrige økologiske betingelsene som de er avhengige av.

§ 8. (kunnskapsgrunnlaget)

Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

Myndighetene skal videre legge vekt på kunnskap som er basert på generasjoners erfaringer gjennom bruk av og samspill med naturen, herunder slik samisk bruk, og som kan bidra til bærekraftig bruk og vern av naturmangfoldet.

§ 9. (føre-var-prinsippet)

Når det treffes en beslutning uten at det foreligger tilstrekkelig kunnskap om hvilke virkninger den kan ha for naturmiljøet, skal det tas sikte på å unngå mulig vesentlig skade på naturmangfoldet. Foreligger en risiko for alvorlig eller irreversibel skade på naturmangfoldet, skal ikke mangel på kunnskap brukes som begrunnelse for å utsette eller unnlate å treffe forvaltningstiltak.

§ 10. (økosystemtilnærming og samlet belastning)

En påvirkning av et økosystem skal vurderes ut fra den samlede belastning som økosystemet er eller vil bli utsatt for.

§ 12. (miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder)

For å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet skal det tas utgangspunkt i slike driftsmetoder og slik teknikk og lokalisering som, ut fra en samlet vurdering av tidligere, nåværende og fremtidig bruk av mangfoldet og økonomiske forhold, gir de beste samfunnsmessige resultater.

§ 18. (annet uttak av vilt og lakse- og innlandsfisk etter vurdering av myndighetene)

Kongen kan ved forskrift eller enkeltvedtak tillate uttak av vilt og lakse- og innlandsfisk

Vedlegg 1 – Faktagrunnlag til fellessak 3/2026 ROVVILTNEMNDENE I REGION 4 og 5

- b) for å avverge skade på avling, husdyr, tamrein, skog, fisk, vann eller annen eiendom.
- c) for å ivareta allmenn helse- og sikkerhetshensyn eller andre offentlige interesser av vesentlig betydning.

Vedtak etter første ledd bokstav a til f kan bare treffes hvis uttaket ikke truer bestandens overlevelse og formålet ikke kan nås på annen tilfredsstillende måte. Det skal ved vurdering av uttak av rovvilt etter første ledd bokstav c legges vekt på om bestandsmål som er vedtatt i Stortinget er nådd.

1.1.2 Forskrift om forvaltning av rovvilt

Følgende bestemmelser og merknader er særlig relevante for vurderingen av bestandsmål, rovviltnemndenes myndighet og fastsetting av kvote for lisensfelling av ulv:

§ 2. (Definisjoner)

- g. Lisensfelling: Felling av et bestemt antall individer av en viltart med hjemmel i naturmangfoldloven § 18 første ledd b) og c), der kvoten er fastsatt av offentlig myndighet og det kreves at jegeren er registrert som lisensjeger i Jegerregisteret for å kunne delta.

§ 3 Nasjonale bestandsmål og bestandsovervåking

I Norge skal det årlig være 65 ynglinger av gaupe, 39 ynglinger av jerv og 13 ynglinger av bjørn. Det skal være 4–6 årlige ynglinger av ulv. 3 av disse skal ha skjedd i revir som i sin helhet ligger i Norge. Ynglinger utenfor ulvesonen skal medregnes. Der en del av reviret ligger i Sverige skal en yngling medregnes med en faktor på 0,5.

Kommentarer til § 3, første ledd:

(...) At bestandsmålet for ulv er fastsatt som et intervallmål på 4–6 årlige ynglinger av ulv (der 3 ynglinger skal være helnorske) gir forvaltningsmyndighetene et ekstra handlingsrom når vedtak om uttak skal fattes. Forhold som omfanget av ulovlig felling og innavlsnivå vil være viktige i vurderingen av om man skal legge seg høyt eller lavt innenfor intervallet. Intervallmålet vil også gjøre det enklere med dialog og samarbeid med svenske myndigheter om forvaltning av ulv i grenserevir.

Uavhengig av bestandsmålet må imidlertid de alminnelige vilkårene for felling være oppfylt, dvs. at felling bare tillates dersom hjemmelsgrunnlaget i naturmangfoldloven § 18, første ledd, bokstav b og c er oppfylt, felling ikke truer bestandens overlevelse og det ikke finnes noen annen tilfredsstillende løsning. (...)

Som tidligere skal man søke å oppnå bestandsmålet for ulv innenfor ulvesonen. Terskelen for felling innenfor forvaltningsområdet vil være høyere enn utenfor forvaltningsområdet. Når bestandsmålet for ulv er nådd, dvs. når det foreligger minst 4 ynglinger av ulv, der ynglinger i grenserevir teller med en faktor på 0,5, og revirene for minst 3 av disse i sin helhet ligger i Norge, har rovviltnemndene myndighet til å fatte vedtak om kvote for skadefelling eller lisensfelling av ulv, jf. forskriften § 7, § 8 og § 10.

§ 7. Generelle bestemmelser om vedtak fattet av rovviltnemnden

Rovviltnemnden har myndighet til å fatte vedtak om kvote for felling etter forskriften § 8 og § 10 og kvote for jakt etter forskriften § 11 når bestanden av den enkelte art ligger over de nasjonalt fastsatte bestandsmålene for regionen, jf. forskriften § 4. Nemndens myndighet skal for ulv baseres på de siste dokumenterte data om siste års ynglinger fra Nasjonalt overvåkingsprogram

Vedlegg 1 – Faktagrunnlag til fellessak 3/2026 ROVVILTNEMNDENE I REGION 4 og 5

for rovvilt, jf. forskriften § 3 tredje ledd. Rovviltnemndens vedtak skal bygge på den regionale forvaltningsplanen for rovvilt, data om biologiske og bestandsmessige forhold og om skade- og konfliktsituasjonen, jf. forskriften § 3 tredje ledd og § 6. (...)

Etter at vedtak om kvote for felling er fattet etter forskriften § 8 og § 10 og kvote for jakt etter forskriften § 11, skal irregulær avgang av rovvilt innenfor regionen belastes den kvote som er bestemt av rovviltnemnden.

Kommentarer til § 7, annet ledd:

Annet ledd regulerer hva rovviltnemnden skal legge vekt på ved vedtak om kvote for betinget skadefelling, lisensfelling og kvotejakt på gaupe og antall dyr som kan felles ved slik felling eller jakt.

Ved vurdering av felling eller jakt skal rovviltnemnden gjøre en samlet vurdering av bestandens status og forventede utvikling og sannsynliggjøre at bestanden etter neste yngling fortsatt vil oppfylle det nasjonalt fastsatte bestandsmålet for regionen. Kravet til presisjon i forvaltningsvedtak både med hensyn til bruk av skadefellingstillatelser og kvotejakt/lisensfelling øker jo nærmere ned mot de nasjonale bestandsmålene den aktuelle rovviltart forvaltes.

For ulv vil dette innebære at rovviltnemnden ikke kan fatte vedtak om felling innenfor en familiegruppe eller et revirmarkerende par dersom den «norske» del av ulvebestanden ikke består av mer enn tre helnorske familiegrupper/revirmarkerende par og fire familiegrupper/revirmarkerende par totalt inkludert grenserevir. Om det i tillegg til disse familiegruppene eller revirmarkerende parene er dokumentert ytterligere revirmarkerende par eller familiegrupper som forventes å bringe antallet ynglinger over det nasjonale måltallet, må rovviltnemndene drøfte seg frem til i hvilken grad det skal tillates en ny etablering kontra å beholde de eksisterende familiegruppene eller revirmarkerende parene som grunnlaget for neste yngling. (...)

§ 10. Kvote for lisensfelling på gaupe, jerv, bjørn og ulv

Dersom vilkårene i forskriften § 7 er oppfylt, kan en rovviltnemnd fatte vedtak om kvote for lisensfelling for å begrense veksten og/eller utbredelsen av en bestand av gaupe, jerv, bjørn og ulv.

Felling kan bare gjennomføres dersom det ikke finnes annen tilfredsstillende løsning ut fra prinsippet om geografisk differensiert forvaltning.

Vedtak etter første ledd som gjelder ulv i regionene 4 og 5 skal fattes av rovviltnemndene i disse to regionene i fellesskap.

1.2. Politiske føringer

Stortinget behandlet i juni 2016 [Meld. St. 21 \(2015-2016\) Ulv i norsk natur](#). Følgende ble vedtatt: Bestandsmålet for ulv i Norge skal være 4-6 ynglinger per år, hvorav tre skal være helnorske ynglinger. Også ynglinger utenfor ulvesonen skal regnes med. Ynglinger i grenserevir skal telle med faktor 0,5.

Prinsippet om geografisk differensiert forvaltning (soneforvaltning) skal videreføres.

Vedlegg 1 – Faktagrunnlag til fellessak 3/2026 ROVVILTNEMNDENE I REGION 4 og 5

Forvaltningen av ulv bygger videre på prinsippene i rovviltforlikene fra 2004 og 2011. Flertallet i Energi- og miljøkomiteen understreket i [Innst. 257 L \(2016-2017\)](#) at en tydelig geografisk differensiert forvaltning er i tråd med føringene i disse forlikene.

Det er et mål at ulvebestanden forvaltes så nær det nasjonalt fastsatte bestandsmålet som mulig. Samtidig skal forvaltningen skje innenfor rammene av Bernkonvensjonen og naturmangfoldloven.

Stortingsmeldingen viderefører også felles norsk-svenske retningslinjer for håndtering av genetisk verdifulle individer. Retningslinjene inneholder en felles definisjon av genetisk verdifulle individer, aktuelle forvaltningstiltak og beskrivelser av begrensningene i muligheten til fullt ut å ivareta hvert enkelt individ. Retningslinjene ligger til grunn for norsk ulveforvaltning.

Nedenfor følger utdrag fra de felles retningslinjene for forvaltning av genetisk verdifulle individer i den skandinaviske ulvepopulasjonen:

«Dagens skandinaviske ulvestamme er relativt liten og isolert fra andre populasjoner. Små populasjoner av dyr eller planter har økt risiko for å dø ut på grunn av genetiske forhold. Disse problemene blir større jo færre individer populasjonen består av, jo mer isolert populasjonen er og jo smalere genetisk base den har (antall grunnleggere av populasjonen). For alle disse tre faktorene har den skandinaviske ulvepopulasjonen dårlige forutsetninger, og det er derfor enighet mellom norske og svenske myndigheter om at tiltak er nødvendig for å bedre den genetiske situasjonen for den skandinaviske ulvepopulasjonen»

«Aktuelle felles tiltak for genetisk verdifulle individer; ... De ulver som er definert som genetisk verdifulle skal så langt mulig unntas fra skadefelling/skydds jakt og lisensfelling/licensjakt. I de tilfeller genetisk verdifulle individer registreres i Norge, men der kriteriene for felling er til stede, skal svenske myndigheter kontaktes for å vurdere muligheten for å flytte individet til Sverige som et alternativ til felling.

Begrensninger; ... Genetisk status for individene skal tillegges betydelig vekt ved vurdering om felling/jakt. Dette er likevel ikke til hinder for felling av slike individer der de samlede kriteriene for felling er oppfylt, og der andre tiltak er vurdert og konsekvensene for den skandinaviske ulvepopulasjonen er drøftet.»

1.3. Relevante domsavgjørelser

Høyesterett avsa 26. mars 2021 dom i sak om tre vedtak fattet av Klima- og miljødepartementet (KLD) om lisensfelling av ulv. To av vedtakene gjaldt felling av flokkene i Osdalen og Julussa, som hovedsakelig hadde tilhold utenfor ulvesonen. Det tredje vedtaket gjaldt felling av streifende ulv utenfor ulvesonen.

Høyesterett kom til at alle tre vedtakene var gyldige, og staten fikk fullt medhold. I årene etter dommen har rovviltnemndene og KLD i klagesakene lagt den samme grunnleggende forståelsen av lovgrunnlag, faktagrunnlag og politiske føringer til grunn ved behandling av saker om lisensfelling av ulv. Dommen ([HR-2021-662-A](#)) er derfor av sentral betydning for senere avgjørelser om uttak av ulv. Relevante deler av dommen er omtalt i saksframlegget.

NOAH – for dyrs rettigheter tok ut søksmål mot staten ved KLD etter vedtaket 31. desember 2019 om lisensfelling av Letjenna-reviret innenfor ulvesonen. Ulvene i reviret ble felt i januar 2020.

Vedlegg 1 – Faktagrunnlag til fellessak 3/2026 ROVVILTNEMDENE I REGION 4 og 5

Oslo tingrett avsa dom 7. juli 2021 og kom til at vedtaket var ugyldig. Dommen ble anket, og Borgarting lagmannsrett avsa dom 6. juli 2022. Også lagmannsretten kom til at vedtaket var ugyldig som følge av uriktig rettsanvendelse.

Saken ble deretter anket til Høyesterett, som avsa dom 16. mai 2023. Høyesterett ga staten medhold og kom til at vedtaket om lisensfelling av Letjenna-reviret var gyldig. Relevante deler av dommen ([HR-2023-936-A](#)) er omtalt i saksframlegget.

2. Beregnet effekt av beskatning

I rapporten [Beräkningar av beskattning av den skandinaviska vargpopulationen 2026](#) har Skandulv beregnet forventet bestandsstørrelse høsten 2026 ved ulike nivåer av beskatning. Tabellen nedenfor er et utdrag fra prognosene for den skandinaviske ulvebestanden ved ulike uttaksnivå.

Et uttak på 70 individer er beregnet å gi nullvekst i den sør-skandinaviske bestanden i perioden 1. mai 2026 til 1. oktober 2027. Med 95 % konfidensnivå er bestanden høsten 2027 beregnet til å ligge innenfor intervallet 406-804 individer. Rapporten inngår i faktagrunnlaget for saken og følger som vedlegg.

Vedlegg 1 – Faktagrunnlag til fellessak 3/2026

ROVVILTNEMNENE I REGION 4 og 5

Tabell 1 Viser beregnet ulvebestand i Skandinavia høsten 2025, samt prognoser for høsten 2026 og 2027 ved ulike nivåer av jaktuttak. Beregningene er basert på bestandsutviklingen i perioden 2015-2025. Usikkerheten i beregningene er vist gjennom konfidensintervall

Beskattning (antal skjutna vargar)	Populationsstorlek				Populationsstorlek 30 april Median (95 % KI)
	Median	80 % KI	90 % KI	95 % KI	
	1 oktober 2025				
	390 ^a			308 – 507	
	425 ^b			402 – 453	
	421 ^c	405 – 437	401 – 441	397 – 445	
1 oktober 2025 – 30 april 2026 11 ^d	1 oktober 2026				30 april 2026
	483	421 – 556	401 – 583	383 – 612	342 (286 – 386)
1 maj 2026 – 30 september 2027	1 oktober 2027				30 april 2027
0	569	466 – 697	435 – 748	406 – 804	401 (303 – 522)
5	563	461 – 691	430 – 742	402 – 797	396 (300 – 517)
10	557	456 – 685	425 – 735	397 – 790	392 (296 – 513)
15	551	450 – 678	420 – 728	392 – 782	388 (292 – 509)
20	545	445 – 671	414 – 722	386 – 774	384 (288 – 504)
25	540	439 – 665	409 – 715	382 – 769	380 (284 – 500)
30	534	434 – 658	404 – 708	376 – 759	376 (281 – 496)
35	528	428 – 652	399 – 701	371 – 755	371 (277 – 491)
40	522	423 – 646	393 – 695	366 – 748	367 (273 – 487)
45	516	418 – 638	388 – 689	361 – 741	363 (269 – 482)
50	510	412 – 633	383 – 681	356 – 734	359 (265 – 478)
55	504	407 – 626	378 – 675	351 – 726	355 (261 – 474)
60	498	401 – 619	373 – 668	346 – 721	351 (258 – 469)
65	492	396 – 613	367 – 661	341 – 712	346 (254 – 465)
70	486	391 – 607	362 – 655	336 – 706	342 (250 – 461)
75	480	385 – 600	357 – 648	331 – 699	338 (246 – 456)
80	475	380 – 594	351 – 642	325 – 691	334 (242 – 452)
Beskattning (antal skjutna vargar)	Populationsstorlek				Populationsstorlek 30 april Median (95 % KI)
	Median	80 % KI	90 % KI	95 % KI	
1 maj 2026 – 30 september 2027	1 oktober 2027				30 april 2027
85	468	374 – 587	346 – 635	321 – 686	330 (238 – 448)
90	463	369 – 580	341 – 627	315 – 678	326 (235 – 443)
95	457	363 – 574	336 – 621	310 – 672	321 (231 – 439)
100	451	358 – 568	330 – 615	305 – 665	317 (227 – 435)
110	439	347 – 555	320 – 601	295 – 650	309 (219 – 426)
120	427	336 – 542	309 – 588	284 – 637	301 (211 – 417)
125	421	331 – 535	304 – 581	280 – 630	296 (207 – 413)
130	415	325 – 529	298 – 574	274 – 623	292 (203 – 408)
140	404	315 – 516	288 – 561	264 – 608	284 (196 – 400)
150	392	304 – 503	278 – 548	254 – 595	276 (188 – 391)
160	380	293 – 491	267 – 535	243 – 583	267 (180 – 382)
170	368	282 – 478	256 – 522	233 – 569	259 (172 – 374)
180	356	271 – 465	245 – 508	222 – 555	251 (164 – 365)
190	345	260 – 452	235 – 495	212 – 541	242 (156 – 357)
200	333	249 – 439	224 – 482	201 – 528	234 (148 – 348)

3. Status og informasjon om kjente ulverevir fra vinteren 2025/2026

Opplysninger om de enkelte revirene er sammenstilt av Rovdata og oversendt sekretariatet. Det er også benyttet data fra rapporten [Bestandsobservasjon av ulv vinteren 2025-2026](#).

Kartlag med revirgrenser fra Høgskolen i Innlandet er lagt til grunn ved avgrensning av områder for datainnhenting.

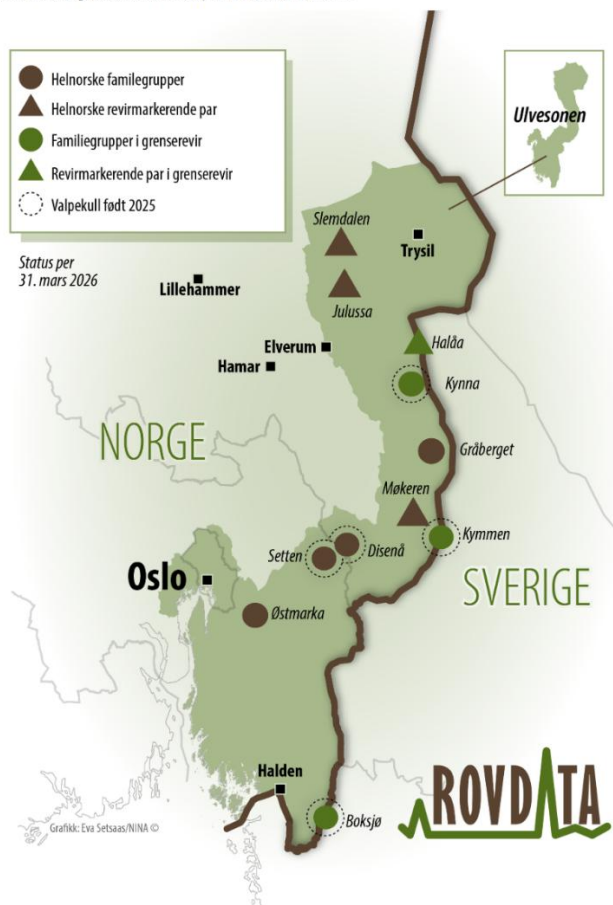
Opplysninger om beitedyr er hentet fra søknader om produksjonstilskudd. Det er i tillegg brukt informasjon om lokalisering av landbrukseiendommer (driftssentre) fra Landbruksregisteret. Revirgrenser er beheftet med usikkerhet, og det er derfor benyttet grove områdeavgrensninger som omfatter både reviområdene og tilgrensende arealer.

Opplysningene om beitedyr er tilsvarende usikre og gir kun et overordnet bilde av beitebruken i områdene knyttet til de enkelte revirene.

I oversikten oppgis innavlskoeffisient for hvert revir. Innavlskoeffisienten viser beregnet innavlsgrad dersom det registrerte lederparet har fått valper i 2025. Videre benyttes betegnelsene F1, F2 og F3, som angir henholdsvis første-, andre- og tredje generasjons avkom etter en finsk-russisk immigrant (F0).

Revirstatus vinteren 2025-2026

Status for helnorske og svensk-norske ulverevir per. 31. mars vinteren 2025-26.



1 Oversiktskart over ulverevir og forvaltningsområder registrert vinteren 2025-2026.

Vedlegg 1 – Faktagrunnlag til fellessak 3/2026 ROVVILTNEMNDENE I REGION 4 og 5

3.1 Helnorske revir

3.1.1 Slemdalen

Status 2025/2026: Revirmarkerende par. Ledertispe er F2 etter Gavlen, og var tidligere ledertispe i Julussa. Innavlskoeffisient: 0,158. Det er ikke registrert ynglinger i 2025.

3.1.2 Julussa

Status 2025/2026: Nytt revirmarkerende par. Innavlskoeffisient: 0,189. Det er ikke registrert yngling i 2025.

I og omkring reviret finnes flere foretak med storfe og sau. Sau og hoveddelen av storfebesetningene holdes på inngjerdede arealer. Enkelte storfebesetninger beiter fritt i utmark øst for fylkesvei 2142 i Elverum kommune og i sørlige deler av Åmot kommune. Flere sauebruk mottar tilskudd til hjemmebeite, mens enkelte også slipper sau på utmarksbeite vest for Glomma, utenfor ulvesonen.

Det ble dokumentert ett hundetap til ulv i området i 2022. DNA-analyser viste at ingen av lederdyrene i det revirmarkerende paret var involvert.

3.1.3 Gråberget

Status 2025/2026: Nytt revirmarkerende par med eldre avkom fra tidligere kull med annen far. Innavlskoeffisient: 0,197. Det er ikke registrert ynglinger i 2025.

3.1.4 Møkeren

Status 2025/2026: Nytt revirmarkerende par. Innavlskoeffisient: 0,184. Det er ikke registrert ynglinger i 2025.

3.1.5 Disenå

Status 2025/2026: Familiegruppe med yngling i 2025/2026. Innavlskoeffisient: 0,188. Reviret ble etablert i 2024 og ble registrert med yngling samme år (4-6 individer). Valper ble påvist med viltkamera i august 2025.

Det er registrert spor etter seks ulver, og DNA-analyser har påvist to foreldredyr og to valper. Tispa stammer fra Mangen-reviret, mens hannen stammer fra Gimmen-reviret.

Reviret ligger i sin helhet i Sør-Odal kommune sør for Glomma.

Det forekommer både saue- og storfehold i området. Alt beite skjer på inngjerdede arealer.

3.1.6 Setten

Status 2025/2026: Ledertispe er F2 etter Tiveden. Lederhannen er ikke DNA-registrert etter oktober 2025 og etter all sannsynlighet død. Familiegruppe med yngling i 2025, registrert utelukkende innenfor ulvesonen-. Valper ble påvist med viltkamera i august 2025. Innavlskoeffisient: 0.

Valpekullet i Setten var den eneste dokumenterte ynglingen etter en finsk-russisk innvandrerulv i Skandinavia i registreringssesongen 2024/2025. Seks årssvalper ble fotodokumentert, og begge foreldredyrene samt én fjorårssvalp ble påvist ved DNA-analyser.

Våren 2024 fikk et F1-avkom fra Setten egne valper. Registreringssesongen 2024/2025 er dermed den første hvor Setten-hannen regnes som en av grunnleggerne til dagens svensk-norske ulvebestand.

Vedlegg 1 – Faktagrunnlag til fellessak 3/2026

ROVVILTNEMNDENE I REGION 4 og 5

Det ble registrert ny ledertispe i reviret vinteren 2021/2022. Reviret har hatt yngling årlig i perioden 2021-2025.

Setten-reviret ble etablert etter at to revirmarkerende ulver ble flyttet fra Østerdalen til et område sør for E18 og vest for Glomma i januar 2021. Flyttingen ble gjennomført fordi reviret delvis lå utenfor ulvesonen, samtidig som hannen var en finsk-russisk immigrant (F0) med stor betydning for den genetiske utviklingen i den skandinaviske ulvebestanden. Etter en periode på vandring etablerte paret seg i området rundt Setten. Lederparet var tidligere GPS-merket, men senderne er ikke lenger i drift.

Det er om lag ti mindre sauebruk i kulturlandskapet vest i reviret. I tillegg finnes flere sauehold vest mot Glomma og sørover mot Hemnessjøen og Rømskog. Det slippes ikke beitedyr på fritt utmarksbeite, og flere besetninger holdes innenfor rovviltavvisende gjerder.

Det er tidligere dokumentert flere skader på sau og én skade på storfe som gjennom DNA-analyser eller geografisk tilknytning kan knyttes til reviret. I 2023 ble 32 sauer drept i Nes kommune og 7 sauer drept i Aurskog-Høland kommune. I 2024 ble det registrert tre geitetap nord i reviret i Nes kommune.

3.1.7 Mangen

Status 2025/2026: Ikke registrert i oversikten fra Rovdata om revirstatus vinteren 2025/2026.

3.1.8 Østmarka

Status 2025/2026: Familiegruppe uten yngling i 2024 (3 individer) og 2025. Innavlskoeffisient: 0,151.

Lederparet og ett eldre avkom (født før 2024) er dokumentert ved DNA-analyser.

Østmarka-reviret ble første gang registrert i 2012/2013, med første dokumenterte yngling våren 2013. Det er senere registrert yngling i 2014, 2015, 2017, 2018, 2019, 2022 og 2023. I registreringssesongen 2020/2021 ble det ikke dokumentert et revirmarkerende par, men kun ledertispa. Vinteren 2021/2022 ble en ny revirmarkerende hann (F2) registrert sammen med tisper.

Østmarka-reviret omfatter trolig det meste av skogområdet i Østmarka og tilgrensende områder i Oslo, Enebakk, Rælingen, Lørenskog, Nordre Follo og Indre Østfold kommuner.

Det slippes ikke sau på fritt utmarksbeite i Østmarka. I områdene rundt reviret er det om lag 10 sauebruk med til sammen rundt 800 sauer, 13 foretak med storfe, om lag 20 foretak med hest og ett foretak med hjort.

Det er dokumentert flere ulveskader på sau i tilknytning til reviret. I desember 2023 ble 30 sauer drept i Nordre Follo, der DNA-analyser dokumenterte at ulv fra Østmarka-reviret var skadegjører. I mai 2024 ble fem sauer skadet i Enebakk, trolig av ulv fra reviret. I november 2024 ble ytterligere tre sauer skadet lenger øst i Enebakk.

Vedlegg 1 – Faktagrunnlag til fellessak 3/2026

ROVVILTNEMNDENE I REGION 4 og 5

3.2 Grenserevir

3.2.1 Halåa

Status 2025/2026: Revirmarkerende par i grenserevir (bror-søster konstellasjon). Innavlskoeffisient: 0,401. Det er påvist yngling i reviret i 2026.

3.2.2 Kynna

Status 2025/2026: Familiegruppe med yngling i grenserevir i 2025. Mor-sønn konstellasjon, men 2025-kullet er ikke avkom av denne pardannelsen. Innavlskoeffisient: 0,408. Begge foreldredyr, fem årsvalper og ett eldre avkom er dokumentert ved DNA-analyser. Viltkamera registrerte 7-8 ulver 7. oktober 2024.

Lederparet har tidligere vært GPS-merket, men senderne er ikke lenger i drift.

Det er noe beitebruk i området, hovedsakelig storfehold. De fleste beitedyrene går på inngjerdede arealer, men noe storfe og geit beiter i utmark ved bruk av Nofence. I 2023 ble det dokumentert tap av éi geit til ulv i området som i dag benyttes av Kynna-reviret, men skadegjørende individ ble ikke identifisert. I november 2024 ble det også dokumentert at en jakthund ble tatt av ulv i Åsnes kommune. Heller ikke i denne saken er skadegjørende individ kjent.

3.2.3 Kymmen

Status 2025/2026: Familiegruppe i grenserevir med yngling i 2025. Ledertispa ble skiftet ut i løpet av vinteren 2023/2024, og lederhannen i løpet av vinteren 2024/2025. Reviret består dermed av en ny parkonstellasjon. Innavlskoeffisient: 0,209.

Kymmen-reviret ble første gang registrert som revirmarkerende par uten yngling i 2018/2019. En ny lederhann ble registrert i 2019/2020 og på nytt i 2024/2025. Reviret hadde også yngling i 2024.

Det er enkelte foretak med storfe og sau i området. All sau og hoveddelen av storfebesetningene går på inngjerdede arealer. I 2023 ble det dokumentert at en jakthund ble tatt av ulv i området mellom Rafjellet- og Kymmen-revirene, men skadegjørende individ ble ikke identifisert. Det er ikke dokumentert ulveskader i eller i tilknytning til reviret i 2024/2025.

3.2.4 Boksjø

Status 2025/2026: Familiegruppe i grenserevir med yngling i 2025. Mor til valpene er F2 etter Tiveden. Faren, som er F1 etter Setten, ble aldri registrert i reviret i overvåkningssesongen. Innavlskoeffisient: 0,151

3.3 Revirer tatt ut på lisensfelling/skadefelling vinteren 2025/2026

Det ble ikke tatt ut revir på lisensfelling i 2025/2026.

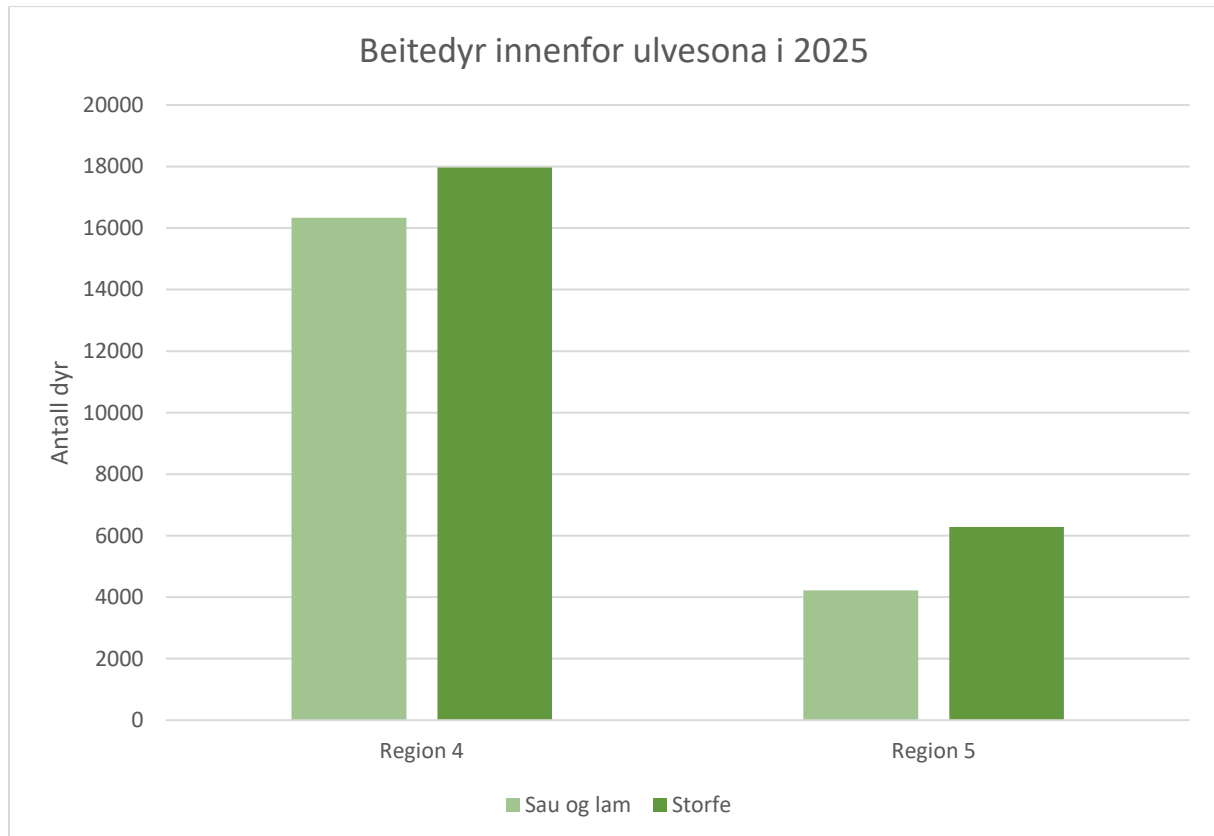
Vedlegg 1 – Faktagrunnlag til fellessak 3/2026

ROVVILTNEMNDENE I REGION 4 og 5

4. Beitedyr

4.1 Beitedyr innenfor ulvesonen i region 4 og 5

Innenfor ulvesonen er det om lag 20 500 sau og 24 000 storfe på beite jf. søknader om produksjonstilskudd 2025. Det er en nedgang fra året før.



2 Antall beitedyr innenfor ulvesonen i region 4 og 5. Tallene er hentet fra søknader om produksjonstilskudd for 2025 og viser samlet antall beitedyr for foretak med driftssenter innenfor ulvesonen. Opplysninger om driftssentrene lokaliserings er hentet fra Landbruksregisteret.

Beitebruken innenfor ulvesonen har over tid blitt tilpasset forekomsten av ulv.

I Oslo, Østfold og deler av Akershus har det i liten grad vært sau på fritt utmarksbeite. I Østfold opphørte slik beitebruk etter flere skadeår tidlig på 2000-tallet, med unntak av enkelte øyer i Hvalerskjærgården. Beitebruken skjer i dag hovedsakelig på inngjerdet innmark eller i kombinasjon med innmark og utmark. Rovviltavvisende elektriske gjerder er det viktigste forebyggende tiltaket, og tilskudd til slike gjerder er den mest brukte forebyggende ordningen sør i ulvesonen.

Også i den nordlige delen av ulvesonen er utmarksbeitebruken redusert. I Hedmark holdes all sau på inngjerdede arealer, hovedsakelig innmark, mens enkelte besetninger flyttes til utmarksbeite lenger nord i fylket. I Grue og Trysil ble det tidlig på 2000-tallet etablert to større rovviltgjerdeanlegg på henholdsvis 11 og 24 km.

Hoveddelen av storfebesetningene i ulvesonen i Hedmark beiter på inngjerdede arealer, men enkelte besetninger slippes fortsatt på fritt utmarksbeite. Antallet storfe er størst i Elverum, Åsnes, Kongsvinger og Trysil kommuner.

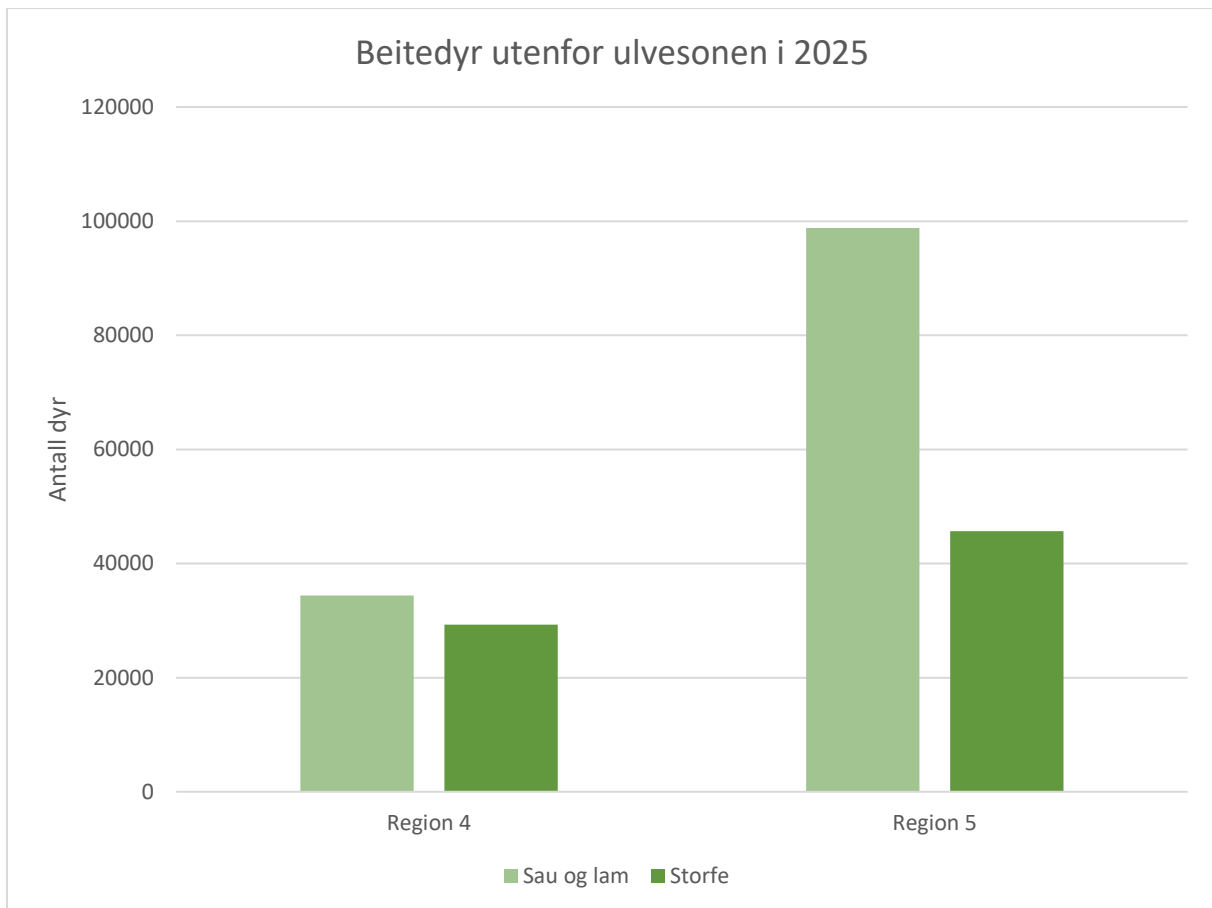
Vedlegg 1 – Faktagrunnlag til fellessak 3/2026

ROVVILTNEMNDENE I REGION 4 og 5

4.2 Beitedyr utenfor ulvesonen i region 4 og 5

Utenfor ulvesonen er det om lag 130 000 sau og 75 000 storfe på beite jf. søknad om produksjonstilskudd 2025. Det er en økning fra året før. Tallene er hentet fra søknader om produksjonstilskudd for 2024 og omfatter foretak med driftssenter utenfor ulvesonen.

I region 4 omfatter tallene de beiteprioriterte områdene, mens de i region 5 omfatter både beiteprioriterte områder og rovviltprioriterte områder utenfor ulvesonen. Hoveddelen av beitedyrene utenfor ulvesonen slippes på fritt utmarksbeite.



3 Antall beitedyr utenfor ulvesonen i region 4 og 5. Tallene er hentet fra søknader om produksjonstilskudd for 2025 og viser samlet antall beitedyr for foretak med driftssenter utenfor ulvesonen. Opplysninger om driftssentrene lokaliserings er hentet fra Landbruksregisteret.

5. Skadehistorikk

5.1 Skadehistorikk innenfor ulvesonen i region 4 og 5

Skadeomfanget forårsaket av ulv varierer betydelig mellom år.

I perioden 2016-2026 (per 12. august 2026) er det dokumentert 285 skader på sau, 6 skader på storfe og 26 skader på hund innenfor ulvesonen. For sau gir erstatningsdata et mer fullstendig bilde av skadeomfanget enn dokumenterte skader alene, ettersom erstatning også omfatter tap som Statsforvalteren har vurdert som sannsynlig forårsaket av ulv.

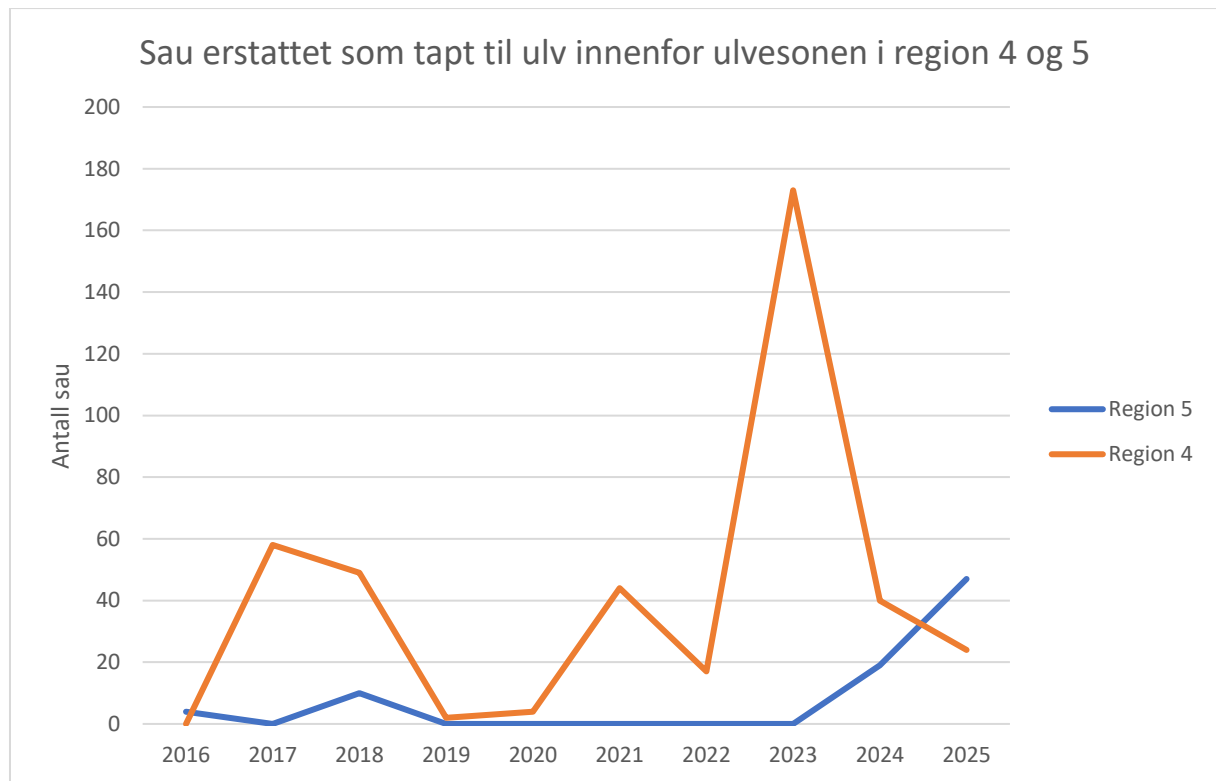
Vedlegg 1 – Faktagrunnlag til fellessak 3/2026

ROVVILTNEMDENE I REGION 4 og 5

Sau

Skadene på sau er i hovedsak knyttet til enkelthendelser der ulv har kommet inn på inngjerdede beiter. I enkelte tilfeller har innhegningene vært ordinære sauegjerder, mens det i andre tilfeller har vært rovviltavvisende gjerder med mangler eller svakheter.

I perioden 2016-2025 ble det erstattet totalt 491 sau som tapt til ulv innenfor ulvesonen. Hoveddelen av erstatningene gjelder region 5 (47 stk). I 2025 ble det erstattet totalt 71 sau som tapt til ulv innenfor ulvesonen.



4 Sau erstattet som tapt til ulv innenfor ulvesonen i region 4 og 5 i perioden 2016-2025.

Storfe

I perioden 2016-2025 er det dokumentert seks skader på storfe innenfor ulvesonen. Skadene gjelder i hovedsak dyr som har gått på fritt utmarksbeite. Fem av skadene er registrert i region 5.

Per 12. august 2026 er det ikke dokumentert storfetap til ulv innenfor ulvesonen.

Hund

I perioden 2016-2026 er det dokumentert 26 skader på hund innenfor ulvesonen. Av disse gjelder 22 jakthunder under jakt om høsten eller vinteren.

Per 11. august 2026 er det ikke dokumentert hund tatt av ulv innenfor ulvesonen.

5.2 Skadehistorikk utenfor ulvesonen i region 4 og 5

Også utenfor ulvesonen varierer skadeomfanget betydelig mellom år.

I perioden 2016-2025 er det dokumentert 1 460 skader på sau, 4 skader på storfe, 25 skader på tamrein og 13 skader på hund. For sau og tamrein gir erstatningsdata et mer fullstendig bilde av tapsomfanget enn dokumenterte skader alene.

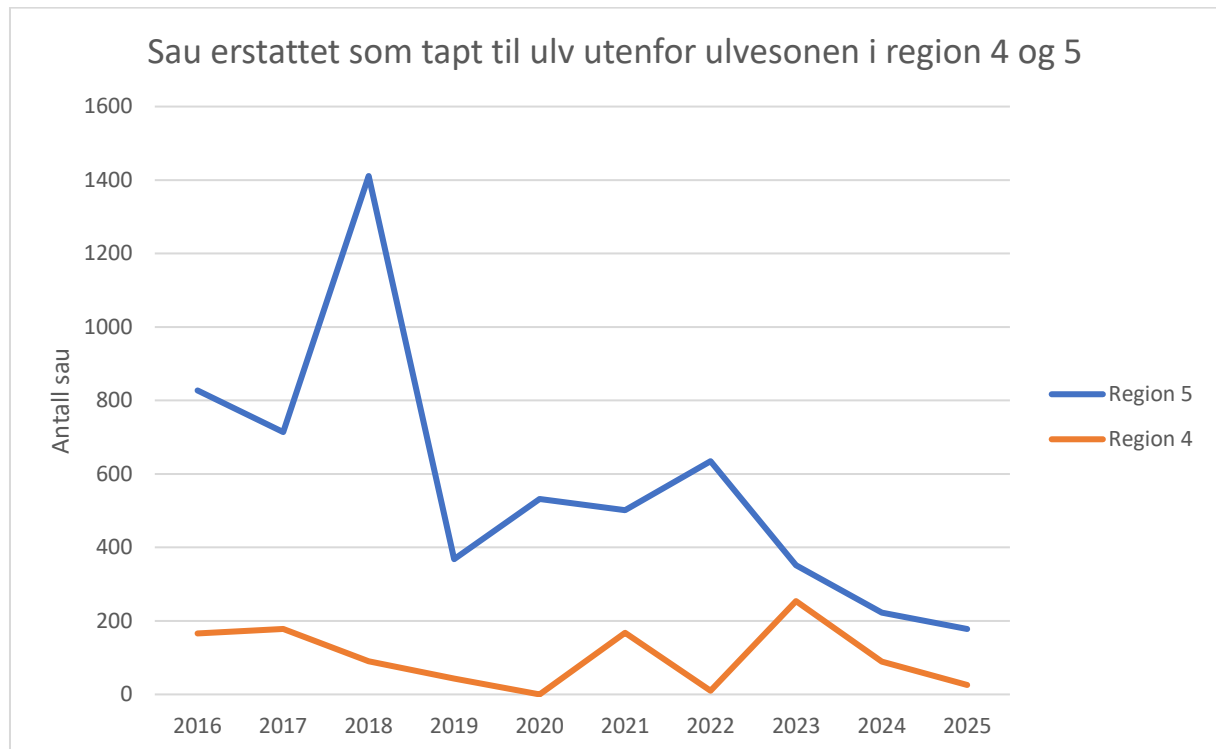
Vedlegg 1 – Faktagrunnlag til fellessak 3/2026 ROVVILTNEMNDENE I REGION 4 og 5

Sau

Skader på sau utenfor ulvesonen oppstår i hovedsak når ulv kommer inn i områder med sau på fritt utmarksbeite. I slike situasjoner kan skadeomfanget bli betydelig.

I perioden 2016-2025 ble det erstattet totalt 6 765 sau som tapt til ulv utenfor ulvesonen i region 4 og 5. Av disse gjaldt 5 741 region 5. I 2024 ble det erstattet 204 sau som tapt til ulv utenfor ulvesonen.

Per 12. august 2026 er det dokumentert tap av 43 sau utenfor ulvesonen og 46 sau innenfor ulvesonen i region 4 og 5.



5 Sau erstattet som tapt til ulv utenfor ulvesonen i region 4 og 5 i perioden 2016-2025.

Storfe

I perioden 2016-2025 er det dokumentert fire skader på storfe utenfor ulvesonen. Alle tilfellene gjelder dyr på fritt utmarksbeite og er registrert i region 5.

Per. 11. august 2026 er det ikke dokumentert storfetap til ulv utenfor ulvesonen.

Tamrein

Tapene av tamrein er knyttet til den sørsamiske reindriften i Svahken Sijte (Elgå reinbeitedistrikt) i region 5.

I perioden 2016-2024 ble det erstattet 225 tamrein som tapt til ulv. I reindriftsåret 2023/2024 ble det erstattet 21 rein.

Per 16. juni 2025 er det ikke dokumentert tamrein tatt av ulv.

Hund

I perioden 2016-2025 er det dokumentert 13 skader på hund utenfor ulvesonen. Tolv av disse gjelder jakthunder.

Vedlegg 1 – Faktagrunnlag til fellessak 3/2026 ROVVILTNEMNDENE I REGION 4 og 5

Per 11. august 2026 er det ikke dokumentert hund tatt av ulv utenfor ulvesonen.