



Sak 03/2026 - Kvoter for betinget skadefelling av bjørn, jerv og gaupe fra 1. juni 2026 til 15. februar 2027

Saksutredning fra sekretariatet

Sekretariatet anbefaler at rovviltnemnda fatter følgende vedtak som gjelder betinget skadefelling av bjørn, jerv og gaupe fra 1. juni 2026 – 15. februar 2027:

Forslag til vedtak:

1. Rovviltnemnda har myndighet til å tildele kvote for betinget skadefelling av bjørn.
2. Rovviltnemnda har myndighet til å tildele kvote for betinget skadefelling av gaupe.
3. Rovviltnemnda har myndighet til å tildele kvote for betinget skadefelling av jerv.
4. Rovviltnemnda tildeler en betinget skadefellingskvote på 1 jerv i region 4.
5. Rovviltnemnda tildeler en betinget skadefellingskvote på 1 bjørn i region 4.
6. Rovviltnemnda tildeler en betinget skadefellingskvote på 1 gaupe i region 4.

Vedtak 4. og 5. er fattet med hjemmel i § 8 i forskrift om forvaltning av rovvilt av 18. mars 2005.

Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 til 12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Rovviltnemnda anser at det foreligger tilstrekkelig kunnskap om virkninger på naturmiljøet i denne saken (jf. § 8) og føre-var-prinsippet i naturmangfoldloven, jf. § 9, kommer derfor ikke til anvendelse. Hensynet til differensiert forvaltning skal ligge til grunn for en tillatelse til skadefelling, jf. § 12. Nemndene anser at § 11 ikke er relevant i denne sammenheng.

Vedtaket er et enkeltvedtak og kan påklages i medhold av forvaltningsloven kapittel VI, senest innen 3 uker etter at vedtaket er gjort kjent.

Siden vedtak 6 ikke er et forvaltningsvedtak, men en uttalelse til Miljødirektoratet, er det ikke klageadgang. Det vil imidlertid være klagerett på direktoratets vedtak.

Bakgrunn

I forskriften om forvaltning av rovvilt, fastsatt ved Kgl. res. den 18.3.2005, er de regionale rovviltnemndenes gitt myndighet til å fatte vedtak om kvote for betinget skadefelling etter forskriftens § 8 når bestanden ligger over det nasjonalt fastsatte bestandsmålet for regionene. Forvaltningsmålet for region 4 er 6 årlige ynglinger av gaupe og 4-6 årlige ynglinger av ulv i samarbeid med region 5. Region 4 har ikke egne bestandsmål for jerv eller bjørn. Statsforvalterne kan iht. forskriftens § 9 og med bakgrunn i nemndenes fastsatte kvoter for betinget skadefelling

etter § 8., av eget tiltak eller etter søknad fatte vedtak om iverksetting av skadefelling av rovvilt for å forhindre fremtidig skade på bufe.

Nemnda må derfor for hver rovviltart ta stilling til om de har myndighet til å fatte vedtak om kvote for betinget skadefelling, samt fastsette størrelsen på kvotene.

Miljødirektoratet kan iht. rovviltforskriften § 13 fatte vedtak om betinget skadefelling av gaupe, jerv, bjørn og ulv – selv om bestandsmålet ikke er nådd.

Lovgrunnlaget er utdypet på sidene 5-9.

Vurdering av kvoter for betinget skadefelling av bjørn, jerv og gaupe

Bjørn

Region 4 har ikke et regionalt bestandsmål for bjørn, og nemnda står fritt til å tildele en kvote for betinget skadefelling.

Iht. Rovdatas bestandsvurdering ble det i 2025 antatt at det i 2024 var 11,4 ynglinger. Dette var 2 flere enn året før. Bestandsmålet i Norge er 13 ynglinger.

Vurdering bjørn

Det blir enkelte år observert bjørn i regionen. De siste 18 årene har bjørn blitt dokumentert i 2008, 2010, 2011, 2012, 2020 og 2023. I 2025 ble det dokumentert bjørn like utenfor region 4 både nord for Eidsvoll, i Stange kommune, og øst for Nes kommune, i Sør-Odal. Bjørnen i Stange ble felt på skadefelling i Nord-Odal i midten av mai. Dette var en hannbjørn på 150 kilo og cirka 5 år. Det ble erstattet 42 sauer tatt av bjørn i region 4, men dette var i grensestrøkene mot region 5 og skadene oppsto i region 5.

Statsforvalteren ønsker å ha en kvote for betinget skadefelling av bjørn, i tilfelle skadesituasjoner oppstår akutt i beitesesongen. Sekretariatet mener det er tilstrekkelig med en kvote på ett dyr.

Sekretariatet tilrår at rovviltnemnda i region 4 fatter følgende vedtak:

- Rovviltnemnda har myndighet til å tildele kvote for betinget skadefelling av bjørn.
- Rovviltnemnda tildeler en betinget skadefellingskvote på 1 bjørn i region 4.

Jerv

Region 4 har ikke et regionalt bestandsmål for jerv, og nemnda står derfor fritt til å tildele en kvote for betinget skadefelling.

Iht. Rovdata ble det i 2025 påvist 51 jervekull mot 61 i 2024 og 64 i Norge i 2023. Bestandsmålet i Norge er på 39 kull. Det nasjonale bestandsestimatet basert på antall ynglinger de tre siste årene anslår bestanden til å være på ca. 352-400 voksendyr i Norge.

Vurdering jerv

I desember 2023 ble det dokumentert jerv ved Leirsjøen i Lunner kommune og i mai 2023 i Nes kommune. Det ble ikke dokumentert jerv innenfor region 4 i 2025, men like utenfor - i Eidskog kommune, øst for Aurskog-Høland kommune. Tidligere er det år om annet dokumentert jerv i regionen. Det har de senere årene vært en tendens til at jerven i større grad observeres sørover på Østlandet. Dette kan medføre at vi får mer besøk fremover.

Jerven har et predasjonsmønster der den kan ta mye sau dersom den først slår seg til i et beiteområde. Statsforvalteren ønsker dermed å ha en kvote for betinget skadefelling av jerv, i tilfelle skadesituasjoner oppstår akutt i beitesesongen.

Vi anser at det er tilstrekkelig med en kvote på ett dyr.

Sekretariatet tilrår at rovviltnemnda i region 4 fatter følgende vedtak:

- Rovviltnemnda har myndighet til å tildele kvote for betinget skadefelling av jerv.
- Rovviltnemnda tildeler en betinget skadefellingskvote på 1. jerv i region 4.

Gaupe

Våren 2025 gav Rovdata ut den årlige bestandsrapporten om gaupebestanden i Skandinavia

I rapporten vises det til at antall familiegrupper i rovviltregion 4 vinteren 2025 er på 8 og de tre siste årene har region 4 i snitt hatt 6,3 familiegrupper. Bestanden må i snitt være over 6 de siste 3 år for at bestandsmålet skal være oppfylt.

På landsbasis ble det registrert 91 familiegrupper, og dette er 26 flere enn bestandsmålet på 65.

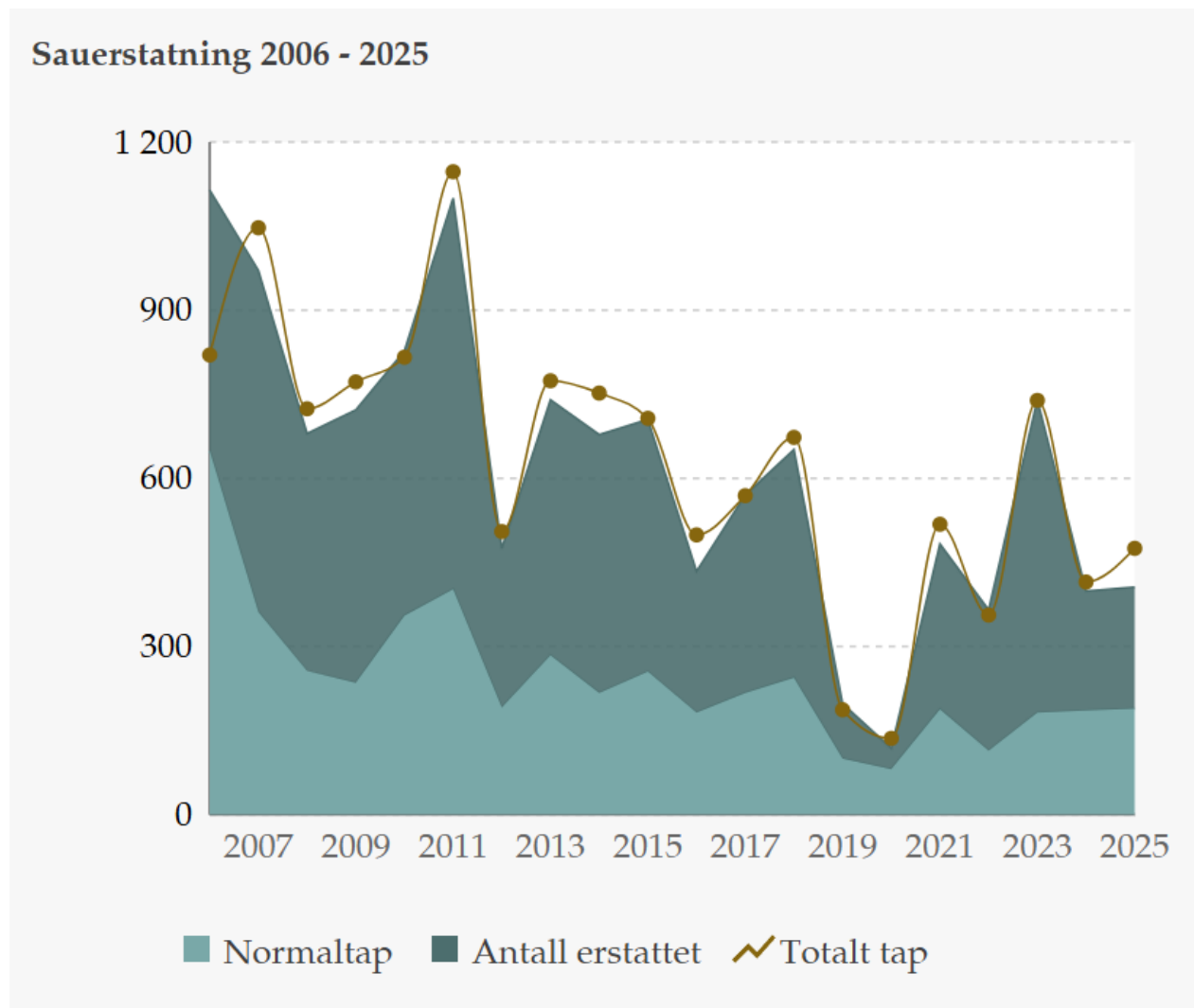
Kvote for betinget skadefelling av gaupe gjelder fra 1. juni til og med 15. februar.

Skadebilde

Frem til rundt 2012 var gaupe den største skadevolderen på beitedyr i region 4. Senere gikk skadene på beitedyr forårsaket av gaupe ned i takt med en svært redusert bestand. I Akershus i 2011 og 2013 var skadene forårsaket av gaupe og ulv forholdsvis lik, mens det fra 2014 er betydelig større tap av beitedyr til ulv enn til gaupe. De siste årene har dette igjen endret seg, og nå er det litt mer tilfeldig hvilke rovdyr som står for de største skadene i regionen. I 2025 ble det erstattet 125 sauer dokumentert eller antatt tatt av gaupe og 50 sauer til ulv. I 2023 og 2024 ble det gitt mest erstatning til ulvedrepte sauer.

Totalbildet viser en nedgående trend på tapene siden 2006 og med en mulig utflating det siste 6 årene

I skogsområder med både ulv og gaupe vil det være beheftet med usikkerhet hvilke rovdyr som er skadegjørere når kun et fåtall av skadene lar seg dokumentere.



Figur 1. Viser utvikling erstatning for sau fra 2006 og til 2025. Oversikten gjelder samtlige rovdyrarter

Vurdering gaupe

Rovviltnemnda har fra og med 2025 myndighet til å vedta rammer for skadefelling i region 4.

Ut ifra tidligere erfaring så vil det forekomme søknader om felling av skadegjørende individer, men forsøk på felling på barmark uten sporsnø, er i de aller fleste tilfeller resultatløse. Statsforvalteren i Oslo og Viken ønsker likevel en kvote for betinget skadefelling. I de tilfeller hvor der forekommer skade på sau og lam som ikke lar seg forhindre ved hjelp av andre tiltak, kan skadefelling være det eneste aktuelle tiltaket. En tildeling av skadefellingstillatelser vil også kunne ha en konfliktdempende effekt til tross for at forsøk på felling av gaupe uten sporsnø sjeldent medfører resultater.

Det har blitt gitt få skadefellingstillatelser i de siste årene i region 4. I Nannestad ble det gitt en skadefellingstillatelse i 2010 på grunn av skade på sau. I 2018 ble det gitt en skadefellingstillatelse i Rømskog kommune på grunn av skade på hjort i innhegning.

Behovet for betinget skadefellingskvote for gaupe i region 4 vurderes derfor til å være på én gaupe.

Vi antar at en økning av gaupebestanden også vil medføre en tilsvarende økning i antall beitedyr tatt av gaupe. Dermed vil behovet for skadefellingstillatelse av kunne bli større enn det har vært i de forutgående årene med en svært lav gaupebestand.

Sekretariatet mener at det bør kunne gis en skadefellingstillatelse ved skade på beitedyr, der hvor andre tiltak ikke er mulig. Bestandssituasjon må imidlertid tas hensyn til ved vurdering om skadefelling skal iverksettes, og det bør settes vilkår om at mordyr i lag med unger ikke skal felles.

En eventuell tildeling av ett dyr gjennom betinget skadefelling hvor det så langt som mulig unngås å felles mordyr i lag med unger, ansees å ha marginal effekt på bestanden.

Mer om lovgrunnlaget

Forskrift om forvaltning av rovvilt

Følgende bestemmelser med tilhørende kommentarer gjelder vurdering av hvorvidt de regionale nemndene har myndighet til å fatte vedtak, og fastsetting av kvote for betinget skadefelling:

§ 1. Formål (ref.)

Formålet med denne forskrift er å sikre en bærekraftig forvaltning av gaupe, jerv, bjørn, ulv og kongeørn. Innenfor en slik ramme skal forvaltningen også ivareta hensyn til næringsutøvelse og andre samfunnsinteresser. Forvaltningen skal være differensiert slik at hensynet til ulike interesser vektlegges forskjellig i ulike områder og for de ulike rovviltarter.

Forskriften skal sikre en forvaltning som vektlegger forutsigbarhet og lokal medvirkning.

§ 4. Forvaltningsregioner og nasjonale bestandsmål for regionene (ref.)

Det skal være åtte forvaltningsregioner med tilhørende nasjonale mål for antall årlige ynglinger innenfor regionens grenser

- Region 4: 6 ynglinger av gaupe, samt, i samarbeid med region 5, 4–6 årlige ynglinger av ulv hvorav 3 skal ha skjedd i revir som i sin helhet ligger i Norge

§ 7. Generelle bestemmelser om vedtak fattet av rovviltnemnda (ref.)

Rovviltnemnda har myndighet til å fatte vedtak om kvote for felling etter forskriften § 8 og § 10 og kvote for jakt etter forskriften § 11 når bestanden av den enkelte art ligger over de nasjonalt fastsatte bestandsmålene for regionen, jf. forskriften § 4.

Videre har rovviltnemnda vedtaksmyndighet for bjørn når det er 10 ynglinger eller mer av bjørn i Norge. Klima- og miljødepartementet kan beslutte unntak fra bestemmelsen om vedtaksmyndighet for bjørn dersom det foreligger særskilte grunner. Nemndas myndighet skal for ulv og bjørn baseres på de siste dokumenterte data om siste års ynglinger fra Nasjonalt overvåkingsprogram for rovvilt, jf. forskriften § 3 tredje ledd. Tilsvarende skal nemndas myndighet for gaupe og jerv baseres på gjennomsnittet av dokumenterte data om ynglinger de tre siste årene fra Nasjonalt overvåkingsprogram for rovvilt.

Rovviltnemndas vedtak skal bygge på den regionale forvaltningsplanen for rovvilt, data om biologiske og bestandsmessige forhold og om skade- og konfliktsituasjonen, jf. forskriften § 3 tredje ledd og § 6.

For at rovviltnemnda skal være beslutningsdyktig må minst tre medlemmer (eller varamedlemmer) være til stede. Vedtak fattes ved flertallsbeslutninger. Ved stemmelikhet har leder dobbeltstemme.

Etter at vedtak om kvote for felling er fattet etter forskriften § 8 og § 10 og kvote for jakt etter forskriften § 11, skal irregulær avgang av rovvilt innenfor regionen belastes den kvote som er bestemt av rovviltnemnda.

Kommentarer til § 7

Første ledd regulerer når nemnda har myndighet til å fatte vedtak etter forskriften. Nemnda må derfor for hver rovviltart på vedtakstidspunktet ta stilling til om nemnda har myndighet til å fatte vedtak.

Det følger av første punktum at rovviltnemndene har myndighet til å fatte vedtak om kvote for felling etter forskriften § 8 og § 10 og jakt etter forskriften § 11 dersom bestanden av den enkelte art ligger over det nasjonalt fastsatte bestandsmålet for regionen. Vurderingen av om nemnda har myndighet skal for ulv og bjørn baseres på de siste dokumenterte data om siste års ynglinger fra Nasjonalt overvåkingsprogram for rovvilt, jf. forskriften § 3 tredje ledd. For gaupe og jerv skal vurderingen av nemndas myndighet baseres på gjennomsnittet av dokumenterte data om ynglinger de tre siste årene fra Nasjonalt overvåkingsprogram for rovvilt.

I de tilfeller der de nasjonale bestandsmålene i regionen ikke er nådd har ikke rovviltnemnda myndighet til å fatte vedtak om kvote for felling og jakt. I disse tilfellene er det Miljødirektoratet som har myndighet til å fatte vedtak om kvote for felling og jakt i regionen.

Annet ledd regulerer hva rovviltnemnda skal legge vekt på ved vedtak om kvote for betinget skadefelling, lisensfelling og kvotejakt på gaupe og antall dyr som kan felles ved slik felling eller jakt. Ved vurdering av felling eller jakt skal rovviltnemnda gjøre en samlet vurdering av bestandens status og forventede utvikling og sannsynliggjøre at bestanden etter neste yngling fortsatt vil oppfylle det nasjonalt fastsatte bestandsmålet for regionen. Kravet til presisjon i forvaltningsvedtak både med hensyn til bruk av skadefellingstillatelser og kvotejakt/lisensfelling øker jo nærmere ned mot de nasjonale bestandsmålene den aktuelle rovviltart forvaltes.

Det er sekretariatet, jf. forskriften § 5 femte ledd, som skal legge til rette for et godt beslutningsunderlag for den regionale rovviltnemnda. Dersom forutsetningene for et vedtak i en rovviltnemnd endres på en måte som kan ha betydning for det aktuelle vedtaket, skal sekretariatet raskest mulig informere rovviltnemnda om slike endringer. I slike tilfeller skal rovviltnemnda vurdere om det er behov for endringer i de kvotevedtak som er fattet.

§ 8. Kvote for betinget skadefelling av gaupe, jerv, bjørn og ulv

Dersom vilkårene i forskriften § 7 er oppfylt, kan en rovviltnemnd tildele kvote for betinget skadefelling på gaupe, jerv, bjørn og ulv til Statsforvalteren for å forhindre at disse artene gjør skade på bufe eller tamrein. Kvote for betinget skadefelling gjelder fra 1. juni til og med 15. februar.

Vedtak etter første ledd som gjelder ulv i regionene 4 og 5 skal fattes av rovviltnemndene i disse to regionene i fellesskap.

Kommentarer til § 8:

Nemndas myndighet til å fatte vedtak og fastsette kvote følger av forskriften § 7. Kvoten fastsettes som antall enkeltindivider av en rovviltart som kan felles innenfor regionen i perioden 1. juni et år til og med 15. februar det neste år.

Det er Statsforvalteren, jf. forskriften § 9 første ledd, som vedtar å iverksette fellingsforsøk innenfor den kvoten som rovviltnemnda har satt når betingelsene for øvrig er til stede for slik felling, jf. forskriften § 9 annet ledd. Rovviltnemnda kan om ønskelig fordele kvoten på nærmere angitte områder eller fylker innenfor sin region. Dette kan være nødvendig for å sikre en tilstrekkelig målrettet utnyttelse av kvoten i forhold til den geografisk differensierte forvaltningen i regionen, jf. forskriften § 6.

Vedlegg (lenk)

[Bestandsstatus bjørn 2025](#)

[Bestandsstatus gaupe 2025, \(dokumentert yngling 2024\)](#)

[Bestandsstatus jerv 2025, \(dokumentert yngling 2025\)](#)

[Rovviltforskriften](#)

[Naturmangfoldloven](#)